

**Uchwała Nr LIII.321.2023**  
**RADY GMINY RADECZNICA**  
**z dnia 31 stycznia 2023r**

**w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanego do obliczenia  
podatku rolnego na 2023 rok**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 333 z późn. zm.) – Rada Gminy Radecznica uchwała, co następuje:

§1. Obniża się średnią cenę skupu żyta ustaloną Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2022 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta na okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023 (M.P. z 2022 r.,poz. 995) z kwoty 74,05 zł za 1 dt – do kwoty 60,00 zł za 1 dt, mającą zastosowanie przy obliczeniu podatku rolnego na obszarze Gminy Radecznica w 2023 roku.

§2. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Radecznica.

§4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 01 stycznia 2023r.

PRZEWODNICZĄCY RADY GMINY  
Jerzy Gumieniak

## Uzasadnienie do uchwały

Na sesji dnia 29 listopada 2022r. Rada Gminy Radecznicza nie podjęła uchwały w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanego do obliczania podatku rolnego na 2023r., co spowodowało, że stosownie do obowiązujących przepisów prawnych od dnia 01.01.2023r. na terenie gminy Radecznicza obowiązuje stawka 74,05 za 1 dt, która ustalona została Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2022r. w sprawie średniej ceny skupu żyta na okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023 (M.P.z 2022r., poz. 995).

W styczniu 2023r. Radni Rady Gminy po ponownym przeanalizowaniu sytuacji finansowej mieszkańców z poszczególnych sołectw uznali jednak, że stawka ta będzie zbyt wysoka i spowoduje to zbyt duże obciążenie finansowe dla większej części funkcjonujących na naszym terenie gospodarstw rolnych, ponieważ obecna sytuacja ekonomiczna w kraju i na świecie wywołana pandemią COVID-19, a także wojną na Ukrainie, spowodowała w naszym kraju bardzo duży wzrost inflacji, a co za tym idzie wzrost cen towarów i usług zwłaszcza cen paliw i nawozów, które stanowią podstawę do funkcjonowania gospodarstw rolnych. Radni uznali że podniesienie stawki podatku rolnego do kwoty 74,05 za 1 dt, w znaczący sposób wpłynie na i tak coraz to pogarszającą się sytuację ekonomiczną rolników.

Rada Gminy ma świadomość tego że obowiązek podatkowy w podatku rolnym ma charakter roczny i podjęcie stosownych decyzji o określeniu wysokości stawek tego podatku powinno nastąpić przed rozpoczęciem roku podatkowego, ponieważ ustawodawstwo podatkowe powinno być znane podatnikom z odpowiednim wyprzedzeniem. Podatnik powinien mieć poczucie względnej stabilności prawa po to, aby mógł prowadzić swoje sprawy w zaufaniu, iż nie naraża się na niekorzystne skutki prawne swoich decyzji i działań niemożliwych do przewidzenia w chwili podejmowania tych decyzji i działań.

Analizując jednak orzecznictwo NSA jak i Trybunału Konstytucyjnego uznać można że zasada demokratycznego państwa prawnego nie zostanie naruszona w przypadku gdy Rada Gminy zmieni w trakcie roku podatkowego uchwały określające wysokość stawek podatkowych jeżeli są one na korzyść podatnika. W wyroku z dnia 1 października 2003r., I SA /Wr 1608/03 NSA uznał że „ Nie ma przeszkód, aby gmina mogła obniżyć stawki podatku w ciągu roku (...). Obniżać podatki należy tak, aby wszystkim podatnikom zapewnić równe traktowanie wobec prawa”. Rada Gminy uznała że – mając na względzie korzyść podatnika możliwe jest takie działanie w trakcie

roku, z tym że powinno ono mieć zastosowanie od początku roku, a nie od momentu wejścia w życie stosownej uchwały. Dlatego też w § 4 analizowanej uchwały Rada Gminy nadała moc wsteczną jej obowiązywania tj. od dnia 01.01.2023r.

Warto w tym zakresie odwołać się posiłkowo do regulacji ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w której w art. 4 zostało napisane że akty prawa miejscowego wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Od tej reguły jednak Ustawodawca przewidział jeden istotny wyjątek, który zawarty jest w art. 5 w/w ustawy. Przepis ten wskazuje, że nadanie wstecznej mocy obowiązującej aktowi normatywnemu jest dopuszczalne, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Przepis ten zatem dopuszcza możliwość wstecznego działania prawa. Jednocześnie sytuacja obniżenia stawek podatkowych jest zjawiskiem korzystnym dla podatników, przez co wydaje się, że nie można w tym przypadku mówić o pogorszeniu ich sytuacji.

Mając na uwadze powyższe podjęcie stosownej uchwały uznaje się za zasadne.